

15分で学ぶ！障がい者支援の基礎

～「福祉施設の風水害対策」～

講師：渡嘉敷 唯之（株式会社CoAct 代表取締役
しずおか福祉BCM研究会 会長）

前編

「風水害から利用者と職員の命を守る」

オリジナル：2020年9月
更新版：2023年10月

講義のポイント

今回の講義のポイントは…

①過去の災害と制度改正

②風水害対策のポイント

…となっています。

過去の災害と制度改正①

| 年 | 月 | 場所 | 概要 |
|------|---|-----|--|
| 2014 | 8 | 広島県 | 平成26年8月豪雨 障がい者施設が土砂災害により被災、事務所と作業所は全壊。利用者及び職員は施設内におらず、全員無事だった。 |
| 2016 | 8 | 岩手県 | 台風10号 高齢者グループホームが被災。9人の利用者が亡くなった。 水防法等の一部改正に繋がり、避難確保計画が義務化されるようになった。 |
| 2017 | 7 | 九州 | 九州北部豪雨 |
| 2018 | 7 | 西日本 | 平成30年7月豪雨 |

過去の災害と制度改正②

| 年 | 月 | 場所 | 概要 |
|------|----|-----|--|
| 2019 | 5 | 全国 | 警戒レベルの運用開始 |
| | 10 | 栃木県 | 令和元年東日本台風 足利、佐野の両市を流れる旗川があふれ、障がい者支援施設で床上浸水した1階の入所者が施設内のホールで寝泊まりをする生活が続いた。 |
| 2020 | 7 | 九州 | 令和2年7月九州豪雨 熊本県球磨村の特別養護老人ホームが浸水。1階部分は完全に水につき、14の方が亡くなった。 |
| 2021 | 5 | 全国 | 警戒レベルの運用変更 |

水防法等の一部改正（2017年6月）

岩手県岩泉町のグループホーム

- ① **避難準備情報**を把握しながら、入所者を避難させていなかった。
- ② **水害避難のためのマニュアル未作成**
- ③ **過去の台風でも同じ水位**（20センチ程度の余裕あり）であふれたことがなかったことから、夕方の段階で**大丈夫だと判断した**。

変更

- 避難準備情報 ⇒ 避難準備・高齢者等避難開始
- 水防法等の一部改正
浸水域や土砂災害警戒区域等にかかる要配慮者利用施設は
避難確保計画作成が義務化

警戒レベルの運用開始（2019年5月）

| 名称：警戒レベル 発信者：市区町村等 内容：避難情報 | | | 名称：警戒レベル相当情報 発信者：気象庁や都道府県等 内容：河川水位や雨の情報 | | |
|----------------------------------|----------------------|--------------------|---|----------------------------|--|
| 警戒 レベル | 住民がとるべき行動 | 避難情報等 | 防災気象情報（警戒レベル相当情報） | | |
| | | | 浸水の情報（河川） | 土砂災害の情報（雨） | |
| 5 | 命を守る最善の行動 | 災害発生情報 | 5 相当 | 氾濫発生情報 大雨特別警報 (土砂災害) | |
| 4 | 危険な場所から 全員避難 | 避難勧告 (避難指示(緊急)) | 4 相当 | 氾濫危険情報 土砂災害警戒情報 | |
| 3 | 危険な場所から 高齢者などは避難 | 避難準備・ 高齢者等避難開始 | 3 相当 | 氾濫警戒情報 洪水警報 大雨警報 | |
| 2 | ハザードマップ等で 避難方法を確認 | 大雨注意報 洪水注意報 | 2 相当 | 氾濫注意情報 — | |
| 1 | 最新情報に注意 | 早期注意情報 | 1 相当 | — — | |

※「避難勧告等に関するガイドライン」の趣旨を変えずに、より分かりやすい表現にしています。

市区町村長は、警戒レベル相当情報（河川や雨の情報）のほか、地域の土地利用や災害実績なども踏まえ総合的に警戒レベル（避難情報）の発令判断をすることから、警戒レベルと警戒レベル相当情報が出るタイミングや対象地域は必ずしも一致しません。

引用： <https://www.city.nagasaki.lg.jp/bousai/210004/210003/p032966.html>

警戒レベルの運用変更（2021年5月）

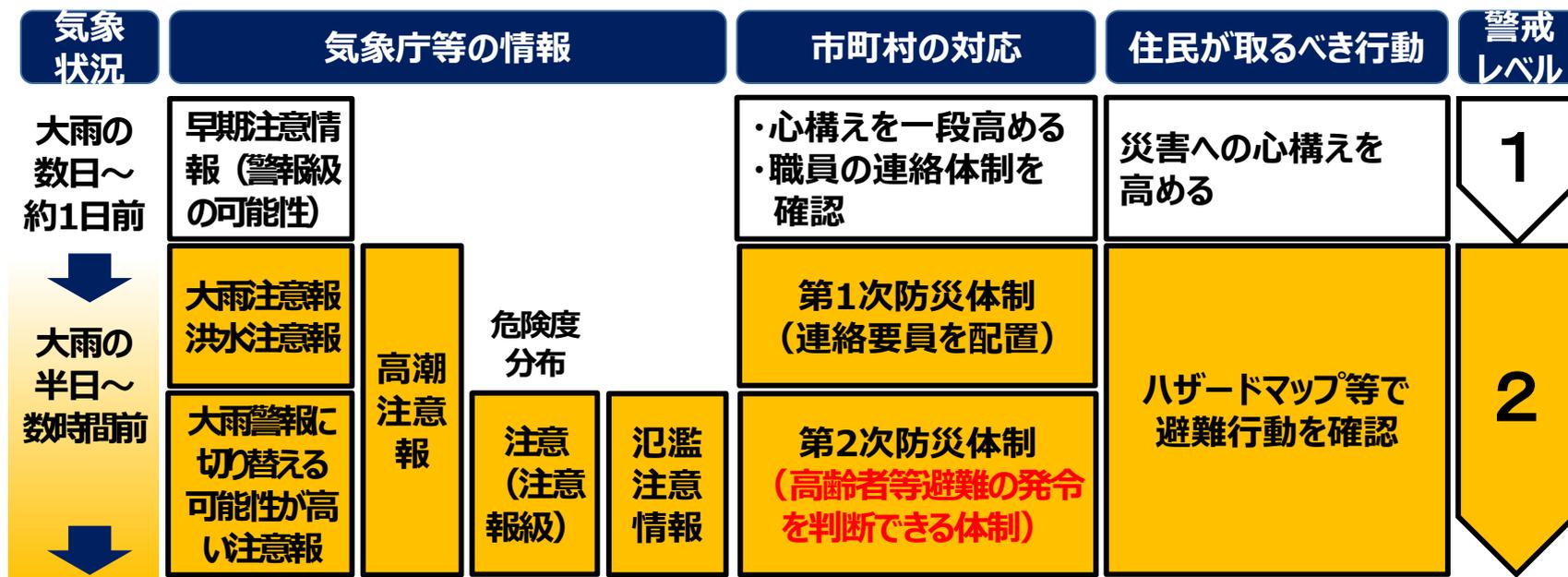
- 避難準備情報 ⇒ 避難準備・高齢者等避難開始
- 水防法等の一部改正
浸水域や土砂災害警戒区域等にかかる要配慮者利用施設は
避難確保計画作成が義務化

変更

- 避難勧告廃止 ⇒ 避難指示
- 避難準備・高齢者等避難開始 ⇒ 高齢者等避難
- 災害発生情報 ⇒ 緊急安全確保

2021年5月 警戒レベル運用 警戒レベル①②

危険度の高まりに応じて段階的に発表される防災気象情報とその利活用



2021年5月 警戒レベル運用 警戒レベル③

危険度の高まりに応じて段階的に発表される防災気象情報とその利活用

| 気象状況 | 気象庁等の情報 | | | 市町村の対応 | 住民が取るべき行動 | 警戒レベル | |
|---------------------|-----------------|-------------------------|----|--------|--|---|---|
| 大雨の数時間前～2時間程度前 ↓ | 大雨警報 ※1 洪水警報 | 高潮警報に切り替える可能性が高い 注意報 | 警戒 | 氾濫警戒情報 | 高齢者等避難 第3次防災体制 (避難指示の発令を判断できる体制) | 危険な場所から高齢者等は避難 ・高齢者以外の人にも必要に応じ普段の行動を見合わせ始めたり、避難の準備をしたり、自主的に避難する。 | 3 |

※1 夜間～翌日早朝に大雨警報（土砂災害）に切り替える可能性高い注意報は、高齢者等避難（警戒レベル3）に相当します。「避難情報に関するガイドライン」（内閣府）に基づき気象庁にて作成

2021年5月 警戒レベル運用 警戒レベル④

危険度の高まりに応じて段階的に発表される防災気象情報とその利活用



※2 暴風警報が発表されている際の高潮警報に切り替える可能性が高い注意報は避難指示（警戒レベル4）に相当します。「避難情報に関するガイドライン」（内閣府）に基づき気象庁にて作成

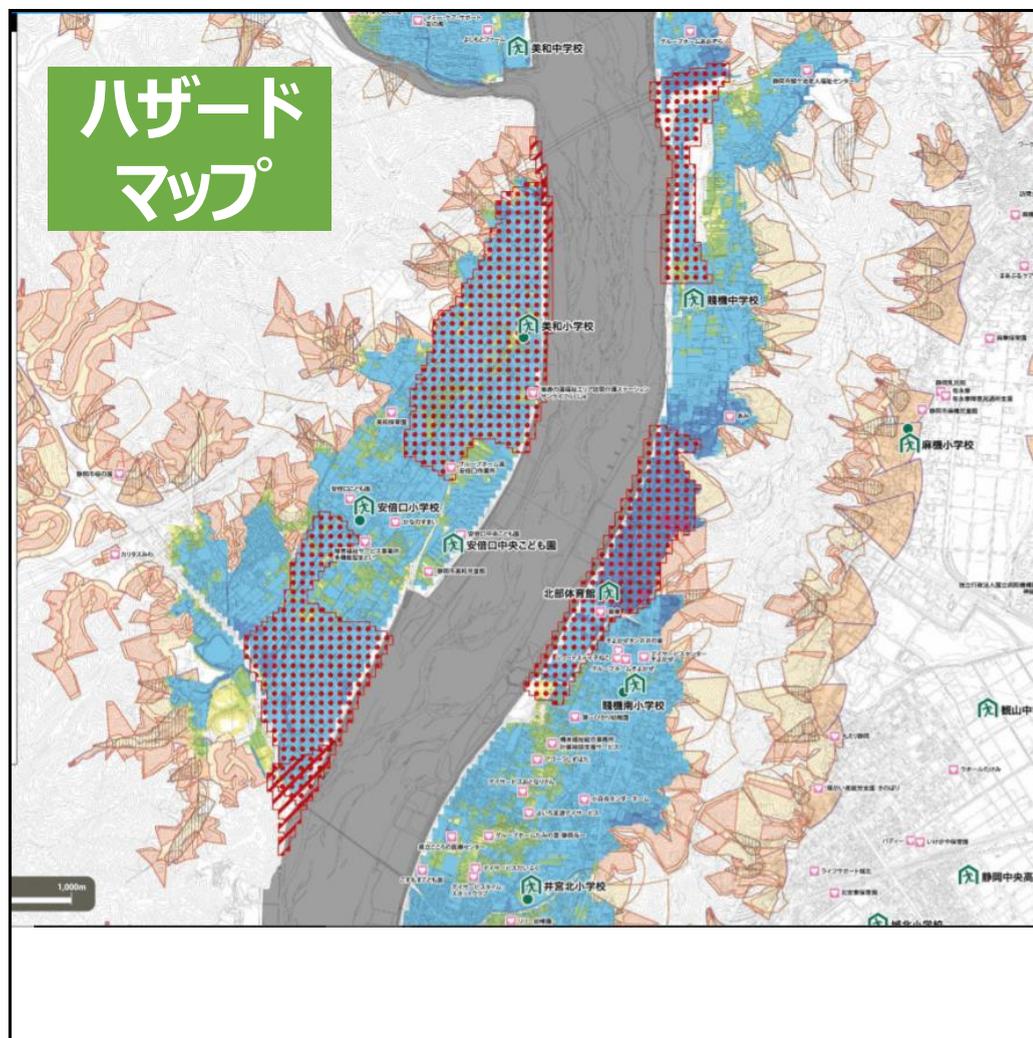
2021年5月 警戒レベル運用 警戒レベル⑤

危険度の高まりに応じて段階的に発表される防災気象情報とその利活用

| 気象状況 | 気象庁等の情報 | 市町村の対応 | 住民が取るべき行動 | 警戒レベル |
|-----------|---------|--------|--|-------|
| 数十年に一度の大雨 | 大雨特別警報 | 氾濫発生情報 | <p>命の危険 直ちに安全確保！</p> <p>・すでに安全な避難ができず、命が危険な状況。いまいる場所よりも安全な場所へ直ちに移動等する。</p> | 5 |

風水害対策のポイント

- リスクを知る
- 情報収集
- 適切なタイミングの実行



リスクを知る＝ 避難が具体的にになる

- 事業所
(浸水※は深さや継続時間も)
- 通勤経路
- 避難場所

※浸水は河川の洪水以外、内水氾濫や高潮も含む

情報収集＝リスクの高まりを把握



- 雨量
- 注意報、警報
- 警戒レベル
- 土砂災害警戒情報
- 線状降水帯予想
- 短時間大雨情報
- 河川の水位 等

タイムライン＝適切なタイミングの実行

(タイムライン例)

| 警戒レベル | 項目 | 行動 |
|-------|-----------------|---------------------------|
| 1 | 対策の周知 物品管理 | 避難場所の確認 電池等の確認、消費期限の確認 |
| 2 | 避難準備 | 持出品の確認 避難先の準備、誘導手配 |
| 3 | 避難開始 | 避難開始 危険な場所の立ち入り禁止 |
| 4 | 避難完了 安全な所で待機 | 安否確認 適宜関係者へ連絡 |
| 5 | 安全な場所で待機 | 適宜関係者へ連絡 災害発生時⇒・・・ |

本日のまとめ

- **警戒レベルの運用変更の確認**
- **リスクの理解で避難が決まる**
- **リスクの高まりは情報収集で把握**
- **タイムライン作成で適切なタイミングで実行可能**

参考

風水害対策「これだけシート」

風水害から利用者や職員を守ることに特化した「これだけシート」を作成しました。大雨が降ったら貼るだけでやるべきことがわかる！
※浸水害と土砂災害に分かれています

- サイズ：A1
- 定価：各3枚1500円
- 申し込み：



情報を記入

- ① 特に重要な情報は別枠で記入
- ② 罫線付きで書きやすい

警戒レベルご対応

- ① 実施することが明確
- ② チェックボックス付きで実施したことを把握できる

補足

- ① 避難場所の選定例
- ② 停電、断水の備え例
- ③ 禁止事項例 など

土砂災害対策 これだけシート 用紙サイズ：A1 (縦横) 1枚
～人員施設別～ ver1.0

入所者数： _____ 職員数： _____
情報と実施したことを記入しよう

使い方
大雨時にスタッフルームなどの掲示
テレビ、ラジオ、ネットなどで情報収集
収集した情報をシート左側に記入
警戒レベルに応じた対応（シート右側）実施

| 警戒レベル | 実施すること（実施したら○） | 補足 |
|------------|--|--|
| 平時 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 避難場所の選定 ○ 避難経路の確認 ○ 避難用具の点検 ○ 非常時の連絡手段の確認 ○ 非常時の役割分担の確認 ○ 非常時の集合場所の確認 ○ 非常時の退避場所の確認 ○ 非常時の避難方法の確認 ○ 非常時の避難経路の確認 ○ 非常時の避難用具の確認 ○ 非常時の避難経路の確保 ○ 非常時の避難用具の確保 ○ 非常時の避難経路の確保 ○ 非常時の避難用具の確保 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 避難場所の選定 ○ 避難経路の確認 ○ 避難用具の点検 ○ 非常時の連絡手段の確認 ○ 非常時の役割分担の確認 ○ 非常時の集合場所の確認 ○ 非常時の退避場所の確認 ○ 非常時の避難方法の確認 ○ 非常時の避難経路の確認 ○ 非常時の避難用具の確認 ○ 非常時の避難経路の確保 ○ 非常時の避難用具の確保 ○ 非常時の避難経路の確保 ○ 非常時の避難用具の確保 |
| 警戒レベル2（注意） | <ul style="list-style-type: none"> ○ 非常時の連絡手段の確認 ○ 非常時の役割分担の確認 ○ 非常時の集合場所の確認 ○ 非常時の退避場所の確認 ○ 非常時の避難方法の確認 ○ 非常時の避難経路の確認 ○ 非常時の避難用具の確認 ○ 非常時の避難経路の確保 ○ 非常時の避難用具の確保 ○ 非常時の避難経路の確保 ○ 非常時の避難用具の確保 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 非常時の連絡手段の確認 ○ 非常時の役割分担の確認 ○ 非常時の集合場所の確認 ○ 非常時の退避場所の確認 ○ 非常時の避難方法の確認 ○ 非常時の避難経路の確認 ○ 非常時の避難用具の確認 ○ 非常時の避難経路の確保 ○ 非常時の避難用具の確保 ○ 非常時の避難経路の確保 ○ 非常時の避難用具の確保 |
| 警戒レベル3（危険） | <ul style="list-style-type: none"> ○ 非常時の連絡手段の確認 ○ 非常時の役割分担の確認 ○ 非常時の集合場所の確認 ○ 非常時の退避場所の確認 ○ 非常時の避難方法の確認 ○ 非常時の避難経路の確認 ○ 非常時の避難用具の確認 ○ 非常時の避難経路の確保 ○ 非常時の避難用具の確保 ○ 非常時の避難経路の確保 ○ 非常時の避難用具の確保 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 非常時の連絡手段の確認 ○ 非常時の役割分担の確認 ○ 非常時の集合場所の確認 ○ 非常時の退避場所の確認 ○ 非常時の避難方法の確認 ○ 非常時の避難経路の確認 ○ 非常時の避難用具の確認 ○ 非常時の避難経路の確保 ○ 非常時の避難用具の確保 ○ 非常時の避難経路の確保 ○ 非常時の避難用具の確保 |

土砂災害のリスク

土砂災害警戒情報

警戒レベル2（注意）

警戒レベル3（危険）